一般質問の登壇者

小　俣　文　宣（清風会）
二酸化炭素削減対策、公共施設の24時間開放、福祉センターのトイレ改修、市道12015線の盛り土

知　久　　孝（市政クラブ）
合併支援事業、合併特例債を活用した事業

内　田　陽　一（公明党）
職員・施設管理、災害時の通信網、消防行政、教育行政

小　倉　良　夫（連合クラブ）
少子化対策、保育行政、住民基本台帳、交通安全対策、環境行政

古　橋　喜久男（民政クラブ）
土木行政、教育行政、防犯対策

松　本　睦　男（日本共産党議員団）
平和行政、東武線の複線化、道路行政、耐震改修事業

中　井　洋　子（市民ネットワーク）
住民基本台帳大量閲覧、アレルギー疾患に関する実態調査、学校耐震改修、障害保健福祉の改革、中核地域生活支援センター

長　南　博　邦（新社会党）
まちづくり、鉄道問題、都市計画道路、介護保険制度、指定管理者制度の条例化、清掃行政

青　木　　重（清風会）
平成17年度予算編成、市税歳入の基本、土木行政、国保特別会計、水道事業会計、図書館行政、農業行政

木　村　たか子（公明党）
関宿北部歴史ゾーンの取り組み、環境問題、緑地環境保全、市営広告スペース、個人情報保護条例及び住基カード、福祉行政

齊　藤　登美生（連合クラブ）
都市行政

舩　橋　繁　雄（民政クラブ）
子育て支援事業、合併重点事業、土地改良事業

千久田　祐　子（日本共産党議員団）
介護保険、教育行政、区画整理事業

越　智　邦　子（市民ネットワーク）
財政、江川地区の保全、在宅介護支援センター、介護保険制度、コミュニティ助成事業、産廃処理施設

菅　野　　保（清風会）
不法投棄ごみ、学校の安全管理、新定時制高校

大　橋　広　志（日本共産党議員団）
環境行政、指定管理者制度、江川地区の新たな展開、商工行政

金　子　博　美（日本共産党議員団）
市財政、子育て支援、小児慢性特定疾患、川間駅の利便性の向上

※質問順位は議会の申し合わせにより定まっています。

中根地域福祉センター

老人福祉センター　トイレの改修を

小俣　文宣　議員

質問　私ども上町地区社会福祉協議会は、今年の三月二十七日に老人福祉センターにおいて、七十五歳以上の独居老人と八十歳以上のご夫婦を対象としたふれあい広場の開催を予定している。先日、打ち合わせの会議で、ここのトイレは和式便器で足が痛く苦労しているお年寄りがいるので、どうにかしてほしいとの要望があった。そこで、トイレ改修に対する当局の見解をお聞きしたい。

答弁　中根地域福祉センターと老人福祉センターのトイレは建物も古く、構造上の問題から障害者用トイレの対応が十分にとられていないのが現状である。ただし、利用者の要望を受け、現時点において、老人福祉センターの男子用トイレ一カ所、女子用トイレ二カ所に洋式便器を設置するとともに、中根地域福祉センターでは女子用トイレの面積が狭く洋式便器の取りつけができなかったために、一・二階の男子用トイレに洋式便器をそれぞれ一カ所設置し兼用していただいている。今後、厳しい財政状況もあるが、利用者の要望を受けながら優先順位をつけ、現状で可能な範囲で対応していきたい。

境杉戸線バイパス 今後の見通しは

知久 孝 議員

質問 **合併重点支援地域の指定に伴い県に要望した支援事業は、要望に沿って着々と実施されていると伺っている。車社会である今日、新道路の開通により、渋滞が解消され通勤時間が短縮されるとともに、道路の拡張整備によって安全な通行も確保され、多くの方が喜んでいる。そこで、主要地方道境杉戸線バイパス整備の今後の見通しを伺いたい。**

答弁 主要地方道境杉戸線バイパスについては、全延長二三三〇メートルのうち東ルートは平成十五年十一月に供用を開始している。県は、西ルートについても平成十六年六月に開催された説明会で平成二十二年度末に供用を開始したいと説明しており、平成十六年度の用地測量、地質測量と並行し、警察及び土地改良区と協議を進め、平成十七年度には詳細設計をし、買収箇所が決まり次第用地買収に入りたいとのことである。市としても、関宿地域での市政懇談会で周辺自治会の皆さんから信号機設置、通学路への安全対策、生活道路への取りつけなどの要望が出されているので、県に対し確実に要望を伝えながら調整を図り、合併時の約束である主要地方道境杉戸線バイパスを実現できるよう要望していきたい。

主要地方道境杉戸線バイパス

公共施設を緊急避難場所に（東部小学校）

教育施設の安全管理 地域防犯との連携は

内田 陽一 議員

質問 **教育施設の安全管理については、地域の教育力の回復が求められ、地域防犯との連携がますます重要視されてくると思う。そこで、学校・PTA・地域との連携がこれからの課題と考えるが、市における連携はどのようになっているのか伺いたい。**

また、教育施設における防犯訓練の実施状況をお尋ねしたい。

答弁 地域の安全は地域で守るという視点が防犯には大切であると考えている。現在、各地域では、さまざまなボランティア活動が展開されている。具体的には、南部地区少年を非行から守る推進協議会、岩名中学校区でのおやじの会、関宿地区PTA防犯対策協議会と、それぞれの地域で校外パトロール等が展開されている。市としては、地域の方々の多くの目が地域に注がれる状況をつくることが大切であり、今後も開かれた学校を推進するとともに地域防犯との連携を図り、児童生徒の安全確保に努めていきたい。

また、防犯訓練については、各学校において防犯対策訓練や教職員を対象とした防犯対策研修会を実施している。

民間委託・民設民営による保育サービスの低下は

小倉　良夫　議員

質問　**公立保育所運営費の国庫負担金が一般財源化され、財政の厳しい自治体では保育関連予算の削減や公立保育所の民営化に拍車がかかることになり、市の保育環境も厳しくなることは避けられない状況だと思う。そこで、保育所の民間委託や民設民営への移行が進むことにより保育の質の低下が心配されるが、この問題に対する当局の見解を伺いたい。**

答弁　市としては、保育所を民間委託した場合でも、法令や委託契約に基づく指導監督を通じて適正な運営を確保することから、保育の質の低下にはつながらないと考えている。また、開設の際には民設民営の認可保育所にも認可権者である県が法人の適正さや実績を十分に審査するとともに、施設・設備についても国の児童福祉施設最低基準を遵守して行われるかどうかを審査している。さらに、開設後にも公立保育所と同様に年に一度の監査を受け、サービスの低下につながるような指摘は受けていないことから、市としては、公立保育所と比べてサービスが低下するといった懸念はないと考え、引き続き保育所の民間活力導入に向けた取り組みを積極的に行っていきたい。

民間委託されているあたご保育所

オープンサタデークラブ（中央小学校）

学校教育における人間づくり　教育長の見解は

古橋喜久男　議員

質問　**ＩＴ革命と言われている現在、今までになかったような犯罪がふえている。私たちは家庭教育、学校教育、社会教育を見直し、心豊かな人間、礼儀正しい人間、責任感のある人間づくりを真剣に考えなければならない時期に来ていると思う。そこで、学校教育における教育長の見解をお聞きしたい。**

答弁　近年一部の青少年による凶悪犯罪を初めとする諸行動は、大人社会を初め学校や家庭のあり方を問い直させる課題であると認識している。教育委員会では学校教育指導の指針に豊かな心の育成を掲げ、各学校が全教育活動を通じて、子供と子供、教師と子供が信頼と尊敬を深め合いながら、集団としてのルールや善悪の判断、友達への思いやり、優しさなどを指導している。また、子供たちを健やかに成長させるには、これまで以上に学校・家庭・地域が一体となって教育を進めていくことが大切であり、今後も各学校の教育活動の充実はもとより、開かれた学校を推進し、保護者の子育て相談及び啓発活動の充実を図り、心豊かな児童生徒の育成に努力していきたい。

全国高校総体開催 駐車場の確保は

松本 睦男 議員

質問 **今年八月に六日間の日程で全国高校総体が開催されるが、この時期は総合公園のプール駐車場は満車になると思う。そこで、駐車場の確保ができれば、交通渋滞はそれほどひどくならないと思うが、全国高校総体関係者の駐車場及び関宿総合公園体育館を含めた四カ所の予選会場、十一カ所の練習会場における駐車場の確保についてお尋ねしたい。**

答弁 全国高校総体開催要綱の中で、各会場への交通手段は原則として公共の交通機関を利用し、交通事情によっては別々に計画輸送も考慮するとされている。六つの競技会場のうち五会場は東武鉄道の最寄り駅からの交通手段を徒歩としているが、関宿総合公園体育館は川間駅からの路線バスの便数を競技開始や終了時間帯まで増便してもらうことを計画し、大会役員や補助員は朝夕に貸し切りバスを利用することなど関係機関と調整している。そのほか、公共交通機関を利用するように参加関係者には周知しているものの、自動車での来場も想定しなくてはいけないことから、周辺の学校の校庭を臨時駐車場として開放していただくなどのご協力をいただく予定である。

今年4月に完成した関宿総合公園体育館

災害時の防災拠点 学校耐震化への取り組みを

中井 洋子 議員

質問 **学校の耐震診断だけでも一刻も早く実施すべきと考えるが、市では災害時の防災拠点となる体育館の耐震診断も進んでいない。そこで、耐震診断化率及び一校当たりの耐震診断費用についてお聞きしたい。また、今後、文部科学省は改修を進めるための財政措置を検討するとしているが、市の学校耐震化はこれにあわせて変更するのか、今後の進め方を伺いたい。**

答弁 市内の小・中学校における耐震化率は五八・八%、耐震診断実施率は六九・三%である。平成十七年度には小学校一校の耐震補強設計を予定しており、一校当りの耐震診断にかかる費用は約一五〇万円である。また、学校施設については、児童生徒の安全確保を図るとともに、地域住民の応急避難場所としての機能及び安全確保や防災機能の充実・強化の必要性は認識しており、今年度に福田第一小学校の補強工事を実施した。

今後も厳しい財政状況の中、耐震診断を含め緊急性や優先性を考慮し、現在、見直し中である国庫補助制度を見きわめながら対応していきたい。

平成16年度に耐震補強を実施した福田第一小学校

指定管理者導入による情報公開と個人情報保護

長南　博邦　議員

質問　**指定管理者の兼職禁止であるが、市三役、市議会議員、農業委員、教育委員が代表や役員を務めている団体は無用の問題や疑いを生じさせかねないので、兼職禁止の規定を明確に入れるべきと思うが、当局の見解を伺いたい。また、情報公開を徹底し、個人情報保護の適用も当然だと考えるが、今後の検討に対する市のスタンスをお聞きしたい。**

答弁　指定管理者は地方自治法の兼業禁止に規定されていないので、新たに規定を設けることは考えていないが、指定管理者の指定には議会の議決が必要であることから十分なチェックをしていただけると考えている。また、公の施設は住民の利用に供する施設であり、その管理状況は住民により日々チェックされていることから、不適正な管理を行うと指定の取り消し等により当人の信用失墜につながる。

　また、本年一月に複合老人ホームに指定管理者制度を導入したが、この施設の設置及び管理に関する条例の中で業務報告の聴取等に関する規定を設け、この規定に基づき提出された書類は情報公開の対象になるとともに、指定管理者等が行う個人情報の取り扱いに関する規定を第七条に設けている。

複合老人ホーム楽寿園

関宿支所に配置されている特別滞納整理班

不納欠損処理の増加　特別滞納整理班の成果は

青木　重　議員

質問　**バブル崩壊後、不納欠損処理が増加しているように思われる。そこで、特別滞納整理班は合併と同時に発足し二年が経過しようとしているが、その成果をお聞きしたい。**

　また、破産宣告に至るまでの当局の法的手続き時期及び徴収件数について伺いたい。

答弁　特別滞納整理班は、実施計画で平成十七年度までに市税及び国民健康保険税の滞納繰越分の平均徴収率を二十％まで引き上げるとされている。平成十六年度は、今年二月末で平成十五年度の最終徴収額を上回り、目標徴収率である十八％をほぼ達成できると考えており、平成十七年度はさらに工夫を加え、二十％の目標を達成すべく努力していきたい。

　破産、競売の法的手続き時期は、地方税法に申し立てがあった時点で事件執行機関に交付要求しなければならないと規定されている。件数については、平成十五年度で交付要求件数一三〇件、交付要求解除件数一六〇件のうち二一件に配当があり、一四一二万五二二八円を徴収しており、五年間の平均配当額は約一三一七万円となっている。

住基カードの普及率と多目的な利用への検討

木村たか子議員

質問 住基ネットの本格稼動に伴い、他市町村からでも住民票を取ることができるようになり大変便利になった。そこで、住基カードの普及率と利用状況について伺いたい。

また、他の自治体ではITと結びつけたユニークな地域通貨、お財布がわりにする試み、商店のサービスポイントを登載するなど、住基カードとの一体化を進めているようだが、多目的な利用方法への考えをお聞きしたい。

答弁 住基カードの発行枚数は今年一月末現在で三九九枚、普及率が〇・二六%となっている。また、利用状況については、広域交付住民票の写しが平成十五年度で二十九件、平成十六年度が今年一月末現在で四十件、付記転入が本サービス開始から今年一月末現在で一件となっている。さらに、平成十六年一月二十九日から開始した法的個人認証サービスに関する電子証明は平成十五年度で五十一件、平成十六年度では今年一月末現在で四十八件を交付している。

住基カードの多目的な利用については、現在、電子申請システムの平成十八年度稼動に向けて取り組んでいることから、進捗状況等を踏まえながら必要性を検討していきたいと考えている。

総務省で発行しているリーフレット

つくばエクスプレス開業 木野崎交差点の改良を

齊藤登美生議員

新村医院地先の木野崎交差点

質問 つくばエクスプレスの開業に伴い、新村医院前の交差点は梅郷駅方面から走行してきて、新村医院前を右折し、県道我孫子関宿線を柏たなか駅方面に向かう車や柏方面から走行してきて新村医院前を梅郷駅方面に左折する車はさらに増加することが予想される。そこで、改良工事の進捗状況を伺いたい。

答弁 県道我孫子関宿線と市道一二五二号線の交差点改良工事は、交差点から斎場方面の不在地主等の境界が確認できず、交差点からグリーンパークの地点でも境界が折り合わず事業がストップしていると聞いている。市としては、十分な長さや幅が確保できなくてもよいので、暫定的に早期の交差点改良を申し入れたが、県としては、暫定形で事故が起きたときには困るので完成形で工事したいとのことである。交差点改良の必要性は十分認識しており、引き続き三人の民民の境界を確定し、不在地主の解明及び共有財産の買収に努めていくとともに、当分の間は交通渋滞緩和対策として信号機のサイクルタイムを交通量に見合った形で制御していきたいと伺っている。

家庭・工場排水の放流 水路管理に対する見解は

舩橋 繁雄 議員

質問 **公共下水道区域は広がっているものの、整備率は依然五十％を切る状況であり、家庭排水や工場排水を道路の側溝に放流しているのが現状である。水路は水のみでなく、汚泥が蓄積していることにより水路の機能を果たすことができず、隣接農地に悪影響を与えている。そこで、水路管理に対する当局の考えをお聞きしたい。**

答弁 農業用水路は素堀り側溝が多く、最近は休耕田もふえたことから、除草や土揚げなどの水路の維持行為が余り行われなくなった。また、近年の宅地化に伴い、都市排水が流入するようになり水路の流量がふえていることから、下流部の水路維持管理に負担がかかるようになった。そこで、市としては、少しでも負担を軽くするように、毎年土地改良区に対し排水負担金を支払うとともに湛水防除施設である排水機場の電気料を含む維持管理費をすべて負担している。水路の除草やしゅんせつなどの維持管理については、市街地で家屋が連たんしている水路は市が維持管理し、下流部の農地に隣接する水路は土地改良区が維持管理している。市としては、今後も土地改良区と協議をしながら、状況に応じて適正な維持管理に努めていきたいと考えている。

船形揚排水機場

台町東特定土地区画整理地

台町東の区画整理事業 組合との調整は

千久田祐子 議員

質問 **台町東特定土地区画整理事業は、県道バイパスを通すことを主な目的とする沿道型区画整理として促進区域に指定されており、県と町が責任を持って進めるべきであると考えてきた。地権者組合ができなければ町施行で事業を進めることが求められ、組合財政が赤字だからといって直ちに地権者が負担をするのは納得できないが、事業の調整をどのように図っているのか伺いたい。**

答弁 台町東特定土地区画整理地の施行面積は十八・一ヘクタールであり、区域内の公共施設である県道境杉戸線バイパスを初め、区画道路や調整池等は概ね整備されている。進捗状況は平成十五年度末の事業費ベースで九二・二％となり、上下水道及び区画道路等の一部を残すのみとなっている。これまでの経過は別として、それぞれの皆さんが土地を有効利用しようという中で土地区画整理組合を設立し、事業が実施されていることから、それに対し行政として指導と協力をしてきたが、基本的には土地区画整理組合の責任のもとで仕事が行われるものであると考えている。

地方交付税の削減による不交付団体への可能性

越智　邦子　議員

質問　**地方交付税の総額確保の方向性は、平成十八年度まで示されているものの、現状維持が困難なことは明らかであり、減税が廃止され、国の財源がふえれば、臨時財政対策債がなくなり交付税になるような楽観的展望の交付税制度にはならないと思う。そこで、旧関宿町の財政力指数は〇・五と全国の町の平均より高いが、比較的豊かな町が合併すると双方が不交付団体になることはあるのか伺いたい。**

答弁　財政基盤の弱い町村に比べて、比較的豊かな市が合併して誕生した市は将来的に不交付団体になる可能性が高いと新聞に載っている。これは全国レベルで合併する自治体の中には財政力指数が一・〇に近い団体同士も考えられ、その場合には現下の交付税改革が削減方向にあるので、その新市で算定がえを行っても、合併を構成した団体の双方が不交付団体になる可能性もあり、合併特例債の償還金の補てん措置の効果がなくなることを示したものである。旧関宿町は平成十六年度実績においても、算定がえにより二十三億円を超える交付を受けており、仮に将来的に旧野田市分が不交付団体となったとしても、合併特例債の効果が担保できるというものである。

関宿支所（旧関宿町役場）

不審者への対応　東部小の安全管理は

菅野　保　議員

質問　**東部小学校には出入り口門が五カ所あるが、門扉がない出入り口門が二カ所ある。また、敷地の半分は植え込みだけでフェンスがなく、校庭への出入りが簡単にできることから侵入者への心理的な防御にもなっていないのが現状である。来訪者を一切拒否することは教育的にもできず、対応が難しいと考えるが、フェンス及び門扉に対する当局の見解をお聞きしたい。**

東部小学校の南側出入り口門

答弁　東部小学校には五カ所の出入り口門がある。そのうち南側の門一カ所については平成十六年度に観音開きの門扉を設置したところであり、学校のフェンスについても、特に植え込み部分があるので、今後検討していきたいと考えている。

いずれにしても、引き続き安全対策の施設・設備の充実と安全管理の徹底を図っていくが、それだけでは十分とは言えないので、今後とも学校・ＰＴＡ・地域を初めとする関係機関との連携を進めるとともに、より多くの人の目が学校、地域に注がれるよう情報の共有化及び開かれた学校を推進していきたいと考えている。

ジャスコ撤退の可能性 市の対応は

大橋 広志 議員

質問 ジャスコノア店の賃貸契約は二十年間であり、あと三年程度で野田市を撤退するのではないかという話が飛び交っている。大企業は採算が合わなければ市のことなど考えず直ちに撤退してしまう。そのような場合には、中に入っている小売店や行政、商工会議所などとの協議を位置づけ社会的責任を果たさせることが重要と思う。そこで、このような情報をキャッチしていれば教えていただきたい。

答弁 ジャスコノア店の契約期間が平成二十年までということは議会でも十七年問題として発言をし、どのように受け取られたかわからないが、非常に心配をしていた。

市としては、ジャスコはあの場所に定着しており、そのお店が撤退する可能性があるということで継続の申し入れをさせていただいている。また、ジャスコ側からは、開店して十七年が経過し、既にこれまでに商圏も確立されていることから契約を打ち切るようなことは考えていないとの返事をいただいている。ジャスコとしては、地域に密着した地域のための施設としての認識を持っており、今後も継続してやっていきたいと伺っている。

ジャスコノア店

川間駅北口駅前広場前の交差点

川間駅の利便性向上 今後のスケジュールは

金子 博美 議員

質問 川間駅の利便性の向上について、市政一般報告では、現在、施設規模や配置の見直しを行っているということだが、実施計画では平成十七年度に都市計画変更を予定し、平成十八年度には事業認可の取得となっている。そこで、このスケジュールで進むと考えてよいのか伺いたい。

答弁 川間駅北口駅前広場については、現状分析及びバス、タクシー、一般車等の乗降場の配置検討や施設規模の見直しなどのバリアフリー化の検討を進めている。また、既存の駅前広場の所有者である東武鉄道株式会社、駅前線となる県道川間停車場線の道路管理者である県、交通処理計画については県の公安委員会との検討などを進めており、道路構造令の改正に伴う道路幅員の見直しとともに、駅前広場と同様に都市計画変更が伴うことから、これらの関係機関との協議・調整に時間を要しているため、平成十七年度の都市計画変更及び平成十八年度の事業認可取得は難しい状況にある。市としては、引き続き関係機関との協議を行い、早期に都市計画変更等の手続きを進めていきたいと考えている。

請願・陳情／議会日誌

請願・陳情をされる方へ

皆さんの意見や要望を市政に反映させる方法として、請願や陳情があります。

提出に当たっては次のことにご注意ください。

□受付は随時行っていますが、審査は定例会開催月の前月末日（前月末日が休日の場合はその翌日）までに提出されたものについて行います。例えば、6月定例会の場合、5月31日までに提出されたものが審査されることになります。その後に提出されたものは、次回の定例会で審査することになります。

□請願・陳情書には趣旨と項目、提出年月日、住所、氏名（団体の場合は名称と代表者名）を記載し、押印したものを市議会議長あてに提出してください。請願書には紹介議員の署名が必要となります。

※なお、提出に際しては、事前に議会事務局までお問い合わせください。

【問合せ先】議会事務局 7125-1111（内線3979）

書式例

○○○に関する請願書（陳情書）

紹介議員　○○○○（陳情は不要）

請願（陳情）趣旨

請願（陳情）項目

平成○○年○月○日

野田市議会議長　○○○○様

請願（陳情）書

住所　○○○○○○○

氏名　○○○○印

― 議　会　日　誌 ―

2月23日　議会運営委員会

3月　1日　議会運営委員会
　　本会議開会、（議案上程、市政一般報告）

　　8日　本会議（議案質疑、委員会付託）
　　予算審査特別委員会

　　9日
　　10日
　　11日　本会議（一般質問）
　　14日

　　議会運営委員会

　　15日　文教福祉委員会、環境経済委員会

　　16日　総務委員会、建設委員会

　　17日
　　18日　予算審査特別委員会
　　22日

　　25日　総務委員会
　　本会議（委員長報告、質疑、討論、採決）
　　閉会

会議録をご覧ください

市議会だよりに掲載の審議内容や一般質問は紙面の都合により要約してあります。詳しく知りたい方は会議録をご覧ください。

※3月定例会の会議録は5月中旬ごろ配置される予定です。

なお、市議会のホームページにおける会議録の公開も、同様となります。

会議録は次の場所で閲覧することができます。

◇興風、南、北、せきやどの各図書館
◇市内各公民館
◇谷吉会館、七光台会館、島会館、関宿会館
◇議会資料室
◇情報公開コーナー（市役所総務課内）

http://www.gikai-nodacity.jp